

*Editorial*

*La rendición de cuentas en la  
administración pública en México*

Mario Villarreal Díaz  
*página 1*

*La situación del mercado laboral en México.*

Jaime Botello Triana  
Mario Antonio Salinas García  
*página 8*

*Buenas noticias:  
el precio del petróleo bajará*

Daniel Flores Curiel  
*página 14*

*Los egresados de la FACEC.  
Algunas consideraciones*

Cesáreo Gámez  
*página 19*

*Índice de precios al consumidor  
correspondiente a febrero y marzo de 2000*

*página 24*

# Entorno Económico

# **L**a situación del mercado laboral en México durante 1999

Jaime Botello Triana

Marco Antonio Salinas García\*

Catedrático  
Universidad Autónoma  
Metropolitana

Consultor interno  
Secretaría del Trabajo y  
Previsión Social

*Durante 1999 el mercado laboral en México se caracterizó por un aumento del empleo, una reducción del desempleo, un incremento marginal en el salario real y por un ambiente de estabilidad en las relaciones laborales.*

*No obstante el incremento de la ocupación, apenas se empieza a mejorar la "calidad" de los empleos como lo indica el aumento relativo de las remuneraciones.*

*En esta nota se busca hacer una breve descripción de la evolución durante 1999 de las principales variables del mercado laboral en México y señalar algunas de sus posibles explicaciones que den lugar a investigaciones más rigurosas y de mayor alcance en el futuro cercano.*

Las dos principales variables del sector real que indican la salud económica de un país son la producción y el empleo, y a su vez, esta última es la clave dentro del mercado laboral.

El nivel de empleo en el sector formal de la economía mexicana se mide a través de los registros administrativos del Instituto Mexicano del Seguro Social.

De acuerdo con los últimos datos disponibles, el número de asegurados permanentes ascendió en diciembre a 10,628,931 trabajadores, es decir, que durante el año se crearon 488,071 empleos permanentes.

En promedio, durante 1999 el crecimiento respecto de 1998 fue de 3.5 por ciento, es decir 1.4 puntos porcentuales menos que en 1998.

Por división de actividad económica, durante 1999 en promedio, la distribución de los asegurados permanentes se mantuvo mas o menos

igual que en 1998 y fue la siguiente: en el sector industrial 40.9 por ciento, servicios 35.8 por ciento, comercio 18.9 por ciento, sector primario 4.3 por ciento y otros 0.1 por ciento.

Si se comparan los meses de diciembre de cada año, se puede observar que los sectores servicios, industrial y comercio mostraron tasas de crecimiento positivas de 6.3, 5.0 y 4.2 por ciento, respectivamente.

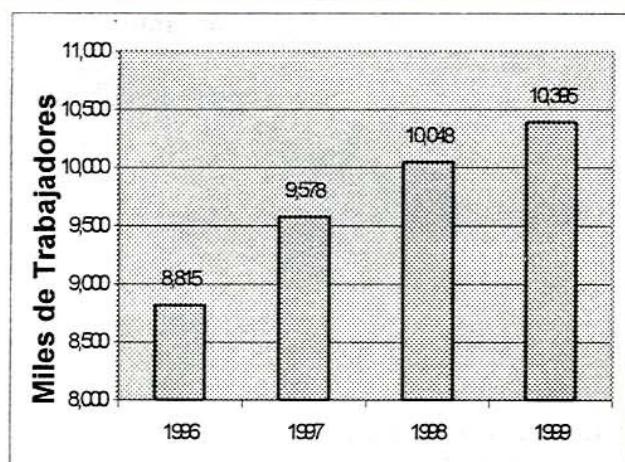
Cabe destacar que el sector primario arrojó un decremento de 5.9 por ciento.

Los datos anteriores muestran la importancia del sector industrial, tanto por su mayor tamaño en la estructura relativa, como por su dinámica en términos de tasas de crecimiento.

\* Jaime Botello Triana es egresado de la Facultad de Economía de la UANL en 1975. Realizó estudios de maestría en el Colegio de México y actualmente es profesor titular del Departamento de Economía de la UAM Azcapotzalco. Marco Antonio Salinas García es egresado de la División de Estudios Superiores de la Facultad de Economía de la UANL y actualmente es consultor interno de la STPS.



**GRÁFICA 1: TRABAJADORES ASEGURADOS  
PERMANENTES EN EL IMSS  
PROMEDIO ANUAL**



Fuente: IMSS

Es decir, que la mayor parte de los empleos permanentes creados corresponden principalmente a la actividad industrial, presumiblemente la más ligada al sector moderno y exportador de la economía.

Por entidad federativa, la información a diciembre de 1999 muestra que más de la mitad (53.6 %) de trabajadores asegurados permanentes laboran en seis entidades federativas: Distrito Federal, Jalisco, Estado de México, Nuevo León, Chihuahua y Baja California.

No obstante lo anterior, las mayores tasas de crecimiento anual correspondieron a Chiapas (15.6%), Quintana Roo (9.2%), Coahuila (8.1%), Yucatán (8.0%) y Aguascalientes (7.7%).

Otro indicador del empleo formal es el de asegurados eventuales que en diciembre se colocó en 1,578,420 personas, lo que significa que durante 1999 se crearon 212,479 puestos de trabajo bajo este tipo de aseguramiento.

Asimismo, el total de asegurados eventuales en diciembre resultó 15.6 por ciento mayor al del mismo mes de 1998. Si se comparan los promedios anuales se observa un incremento de

24.6 por ciento.

Sectorialmente, en diciembre de 1999 el 35.6 por ciento de los asegurados eventuales correspondieron a la rama de la construcción y el resto a otros sectores.

En comparación con los registros del mismo mes del año anterior, la construcción alcanzó una tasa de crecimiento anual de 4.5 por ciento.

Si se contabiliza el total de asegurados independientemente de su condición de aseguramiento, al mes de diciembre de 1999 el IMSS reporta la cantidad de 12,207,351 trabajadores afiliados, lo que significa que respecto al mismo mes de 1998 se crearon 700,550 empleos en el sector formal.

Las cifras señaladas, como se mencionó, provienen de los registros administrativos del IMSS y corresponden exclusivamente al sector estructurado.

En México no se dispone de estadísticas confiables y oportunas sobre el sector informal.

En adición a los indicadores que genera el IMSS sobre el empleo, existen otros que el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) estima a través de encuestas y que miden el volumen de ocupación en las industrias manufacturera y maquiladora, así como en el comercio.

Al mes de diciembre de 1999, el personal ocupado en la industria manufacturera fue de 1,471,336 trabajadores, 1.9 por ciento superior al dato del mismo mes de 1998.

Así, durante el año esta industria generó 28,058 plazas de nueva creación.

En las plantas maquiladoras de exportación la ocupación se ubicó en 1,196,678 personas, esto significa que en comparación con el mismo mes del año anterior el empleo en dichas plantas creció a una tasa de 15.2 por ciento, lo que permitió la generación de 157,895 puestos de trabajo.



Por su parte, el sector comercio cerró el año con un total de 542,418 trabajadores, cantidad superior en 18,398 personas por ciento a la observada en diciembre de 1998.

## Desempleo

En forma paralela al mayor empleo en el sector estructurado de la economía, así como en las diferentes ramas de actividad, se observa una tendencia a la baja en los principales indicadores de desempleo.

Uno de esos indicadores es la tasa de desempleo abierto (TDA) que mide la población desocupada abierta como proporción de la población económicamente activa y que constituye el principal indicador del desempleo urbano en México.

Al mes de diciembre, la TDA alcanzó un valor de 2.0 por ciento, inferior en 0.6 puntos porcentuales al registro del mismo mes de 1998.

Si se compara un periodo de tiempo más largo, se puede ver que durante el año de 1999, la TDA promedio fue de 3.2 por ciento, es decir, 0.6 y 2.4 puntos porcentuales por debajo de las

correspondientes a cada uno de los dos años anteriores.

Por área urbana, de 45 para las que se estima la TDA en 14 se observó para diciembre un valor superior o igual a la tasa nacional.

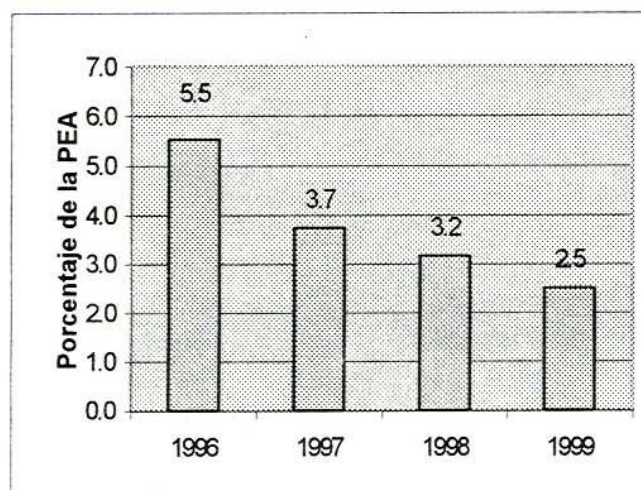
Asimismo, en ocho ciudades se registraron valores inferiores al uno por ciento, destacando el caso de Ciudad Juárez con 0.2 por ciento.

Por sexo, la TDA en diciembre fue en el caso de los hombres de 1.9 por ciento y en el de las mujeres de 2.1 por ciento.

Con relación a igual mes de 1998, ambas tasas se comparan favorablemente, pues cada una disminuyó en 0.6 puntos porcentuales.

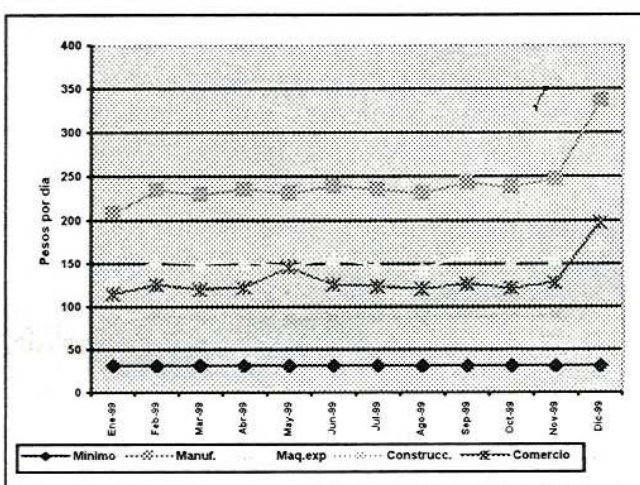
Al igual que en el caso general, también se observa una tendencia a la baja de las tasas por sexo si se considera el periodo enero-diciembre, la TDA para los hombres pasa de 3.5 por ciento en 1997 a 2.9 en 1998 y a 2.4 en 1999. Los valores correspondientes para las mujeres son 4.2, 3.6 y 2.7 por ciento.

**GRÁFICA 2: TASA DE DESEMPLEO ABIERTO GENERAL PROMEDIO ANUAL**



Fuente: INEGI

**GRÁFICA 3: SALARIOS POR ACTIVIDAD ECONÓMICA 1999**



Fuente: STPS



## Salarios

El incremento del empleo y la caída del desempleo estuvieron acompañados de un crecimiento de las remuneraciones, que si bien no satisfacen plenamente las expectativas de los trabajadores, fueron superiores a la tasa de inflación.

Los indicadores más representativos de los ingresos de los asalariados provienen de encuestas que genera el INEGI para cuatro sectores de la economía.

Adicionalmente, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS) genera información sobre los salarios contractuales de empresas de la jurisdicción federal.

Durante 1999, las remuneraciones nominales promedio diarias registradas en los diferentes sectores de actividad fueron las siguientes:

- a) manufacturas 242.78 pesos,
- b) maquila de exportación 152.27 pesos y
- c) comercio 131.40 pesos.

En la construcción el valor promedio correspondiente al periodo enero-noviembre, último dato disponible, fue de 86.92 pesos diarios.

En relación con el salario mínimo, el cual se ubicó en 1999 con un promedio diario de 31.91 pesos diarios.

Las remuneraciones nominales promedio diarias de los sectores mencionados fueron superiores para las manufacturas en 7.6 veces, para las maquiladoras en 4.8 veces y para el comercio en 4.1 veces y para la construcción en 2.7 veces.

Aparte de lo anterior, al comparar las remuneraciones promedio de cada sector alcanzadas en 1999 respecto a las de 1998, se obtienen incrementos nominales anuales de 19.0 por ciento para las maquiladoras, 18.4 por ciento para las manufacturas, de 17.8 por ciento para el

comercio y de 16.5 por ciento para la construcción.

Con base en el Índice Nacional de Precios al Consumidor se tiene que la inflación promedio anual de 1999, fue de 16.59 por ciento, al descontar esta tasa de los valores nominales, se obtienen incrementos en las remuneraciones reales del siguiente orden:

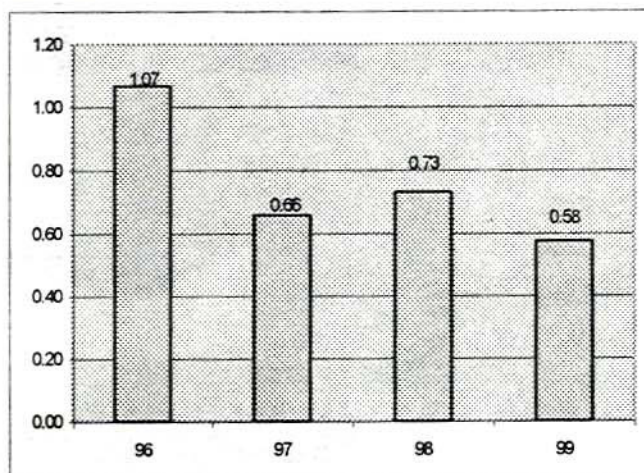
- a) maquiladoras 2.10 por ciento,
- b) manufacturas 1.53 por ciento,
- c) comercio 1.06 por ciento en el comercio y
- d) construcción 0.31 por ciento.

De enero a diciembre de 1999 se realizaron ante la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje 4,671 negociaciones con empresas de jurisdicción federal que involucraron a 1,567,936 trabajadores.

En dichas negociaciones el incremento promedio directo al tabulador se colocó en 16.5 por ciento, en tanto que bajo otras formas de retribución los aumentos promedio se distribuyeron de la siguiente manera:

- a) prestaciones 1.6 por ciento,

**GRÁFICA 4: ÍNDICE DE ESTALLAMIENTO PROMEDIO ANUAL**



Fuente: STPS



- b) bono de productividad 1.0 por ciento,
- c) retabulación 0.11 por ciento y
- d) ajuste salarial 0.01 por ciento.

Cabe destacar que los incrementos obtenidos por otras formas de retribución salarial no están ni directa ni necesariamente asociados al incremento directo al tabulador, por lo que no es posible determinar una categoría salarial que englobe todos los rubros, es decir, que no se puede hablar acerca de un salario integral.

El incremento promedio directo al tabulador alcanzado en 1999, es decir, 16.5 por ciento es ligeramente inferior a la inflación promedio del mismo año, lo cual significa que en términos reales el salario contractual permaneció casi sin cambio.

Si se consideraran otras formas de retribución salarial (prestaciones, bono de productividad, retabulación y ajuste salarial) se podría hablar, con las reservas del caso, de un incremento real en las remuneraciones de los trabajadores de las empresas de jurisdicción federal.

Los incrementos reales en las remuneraciones promedio diarias, alcanzados tanto en los diferentes sectores de actividad como en los

salarios contractuales, pudieran estar reflejando, a reserva de futuros hallazgos, incrementos en la productividad del trabajo.

### Relaciones laborales

Como resultado del crecimiento del empleo, de la disminución del desempleo y del incremento real de las remuneraciones, las relaciones laborales se han desarrollado en un ambiente de armonía y estabilidad como lo demuestran el número de huelgas registradas y el índice de estallamiento.

Durante 1999 se presentaron ante la Junta Federal de Conciliación y Arbitraje 7,972 emplazamientos a huelga en empresas de jurisdicción federal, 8.4 por ciento más que en 1998.

Del total de emplazamientos registrados en 1999, 594 fueron por violación de contrato, 2,793 por firma de contrato y 4,585 por revisión salarial y contractual, cantidades superiores respecto del año anterior en 6.4, 22.6 y 1.5 por ciento, respectivamente.

Las huelgas estalladas en 1999 fueron 32, es decir, una menos que en 1998. De los 32 conflictos registrados 19 fueron por violación del contrato y 13 por revisión salarial.

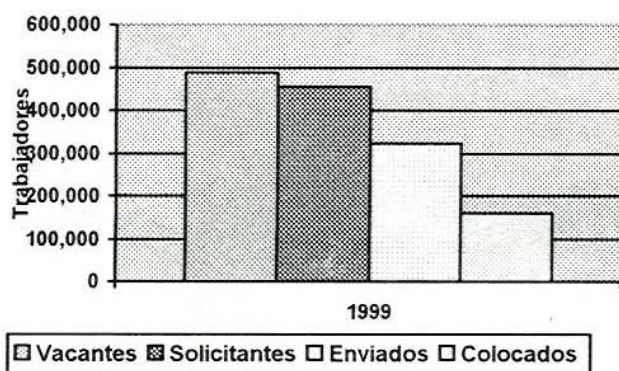
El índice de estallamiento (medido como el cociente de huelgas registradas entre emplazamientos) términos acumulados no sólo se ha mantenido por debajo de uno por ciento desde mediados de 1996, sino que también ha venido mostrando una tendencia sostenida a la baja.

Durante 1999 dicho índice ascendió a 0.40, menor al de 1998 (0.45) y al de 1997 (0.49). Estos datos indican que durante los últimos tres años, por cada 1,000 emplazamientos a huelga, en promedio estallan menos de cinco.

### Políticas activas del mercado de trabajo

Los mecanismos de ajuste del mercado de trabajo

**GRÁFICA 5: PRINCIPALES INDICADORES DEL SERVICIO NACIONAL DE EMPLEO, CAPACITACIÓN Y ADIESTRAMIENTO**



Fuente: STPS

que se aplican en México están a cargo principalmente de la STPS y se desarrollan a través de tres tipos de políticas activas:

1. el Servicio Nacional de Empleo, Capacitación y Adiestramiento (SNECA),
2. el Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores (PROBECAT) y
3. el Programa Calidad Integral y Modernización (CIMO).

A través de los servicios de empleo, la STPS promueve, por un lado, la colocación de desempleados y por otro, apoya a las empresas en la cobertura de sus vacantes.

Es decir, que con estas acciones se busca vincular a los agentes que intervienen en los mercados de trabajo.

Durante 1999 el SNECA atendió a 455,282 solicitantes de empleo, captó 488,434 vacantes, envió a 323,538 personas y colocó a 160,358 desempleados en un puesto de trabajo.

Con relación al mismo periodo del año pasado, los indicadores de solicitantes y colocados arrojan variaciones de 2.0 y 3.6 por ciento, en tanto que los de vacantes y enviados muestran tasas negativas de 7.8 y 9.4 por ciento.

Se puede obtener una aproximación de la efectividad de la operación de los servicios de empleo a través de la tasa de colocación (colocados/enviados).

Al comparar el valor acumulado a diciembre de 1998 y de 1999 se observa que la tasa en cuestión pasó de 39.5 por ciento en el primer año a 49.6 por ciento en el segundo, es decir, una aumento de más de 10 puntos porcentuales.

Es importante señalar que las comparaciones antes señaladas subestiman el número de personas que efectivamente consiguen empleo a través del servicio, pues no todas ellas informan

sobre su condición de ocupación.

Aún así, la información permite afirmar que de cada 10 solicitantes de empleo que son enviados a cubrir una vacante, al menos cinco logran salir del desempleo.

Con el objeto de facilitar la inserción de la población desempleada al aparato productivo, el PROBECAT otorga estipendios y proporciona capacitación para el trabajo a desempleados y subempleados.

A través de las diferentes modalidades de atención de este programa, durante 1999 se dieron 552,186 becas de capacitación y se impartieron 24,197 cursos, cantidades que con relación al año anterior mostraron variaciones positivas de 9.0 por ciento en el caso de las becas y de 12.1 por ciento en el de los cursos.

El programa CIMO tiene como objetivo principal impulsar la capacitación y la productividad en las micro, pequeñas y medianas empresas, y mejorar las condiciones de trabajo y los niveles de calificación de sus trabajadores.

Durante 1999 los indicadores cuantitativos de este programa fueron la realización de 72,626 eventos con los que se apoyó a 418,748 empresas/evento y a 760,828 trabajadores/evento, cantidades superiores en 31.2, 23.9 y 36.3 por ciento, respectivamente a lo realizado en 1998.